

projekt

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu**

Na podstawie art. 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. 337) zarządza się, co następuje:

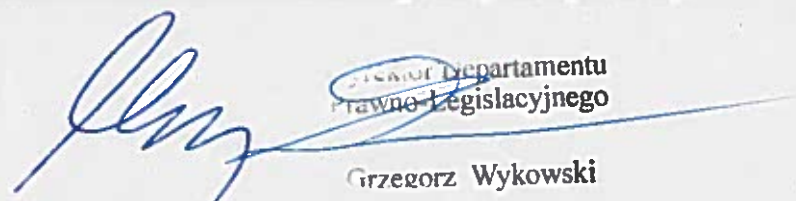
§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu (Dz. U. poz. 351, 672 i 1536 oraz z 2016 r. poz. 450) w § 15a uchyla się ust. 1.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2016 r.

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

Samuel Bujalski


Grzegorz Wykowski

BIURO Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 34 ust. 1-3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. 337), zwanej dalej „ustawą”.

Projektowane przepisy stanowią regulację określającą warunki wypłaty płatności bezpośrednich i mają na celu uchylenie przepisów wyłączających z możliwości otrzymania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich rolników, którzy zostali wytypowani do kontroli na miejscu lub do których mają zastosowanie zmniejszenia, wykluczenia i inne kary administracyjne oraz odliczenia, o których mowa w art. 24 ust. 2 ustawy.

Płatności bezpośrednie są wypłacane zgodnie z art. 75 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”. Przepis ten określa, że co do zasady płatności bezpośrednie są wypłacane od dnia 1 grudnia do dnia 30 czerwca następnego roku kalendarzowego. Jednakże w drodze wyjątku można wypłacać te płatności jako zaliczki przed tą datą, w terminie od dnia 16 października do dnia 1 grudnia roku złożenia wniosku.

Zgodnie z art. 75 ust 2 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013, zaliczki na poczet płatności bezpośrednich dokonuje się po zakończeniu weryfikacji warunków kwalifikowalności do danej płatności. Przepis ten stanowi kompletną, stosowaną wprost regulację określającą zasady wypłacania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich, a zatem brak jest uzasadnienia dla wprowadzania dalszych ograniczeń w tym zakresie w prawie krajowym.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 16 października 2016 r., tj. w dniu poprzedzającym pierwszy dzień, w którym możliwa jest wypłata zaliczkowych płatności bezpośrednich za 2016 r. Pozwoli to na sprawne rozpoczęcie wypłaty zaliczek za 2016 r. przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Mając na względzie szczególne trudności, jakich doświadczają rolnicy w związku z trudną sytuacją na rynkach rolnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga szybkiego wejścia w życie rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich:

DYREKTORA DEPARTAMENTU
PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Katarzyna Pawlikowska

Akceptował:

PODSEKRETAARZ STANU

Ryszard Zarudski

<p>Nazwa aktu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Tomasz Figurski, tel. 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>sierpień 2016 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac: 118</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p>Jaki problem jest rozwiązywany?</p>			
<p>Projektowane przepisy stanowią regulację określającą warunki wypłaty płatności bezpośrednich i mają na celu uchylenie przepisów wyłączających z możliwości otrzymania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich rolników, którzy zostali wytypowani do kontroli na miejscu lub do których mają zastosowanie zmniejszenia, wykluczenia i inne kary administracyjne oraz odliczenia, o których mowa w art. 24 ust. 2 ustawy.</p>			
<p>Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p>			
<p>Utworzenie na gruncie prawa krajowego przepisów wykonawczych określających warunki wypłaty zaliczek na poczet płatności bezpośrednich.</p>			
<p>Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</p>			
<p>Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne. Obecnie brak szczegółowych informacji dotyczących stosowania zaliczkowych płatności w innych państwach członkowskich UE w 2016 r.</p>			
<p>Podmioty, na które oddziałuje projekt</p>			
<p>Grupa</p>	<p>Wielkość</p>	<p>Źródło danych</p>	<p>Oddziaływanie</p>
<p>Rolnicy ubiegający</p>	<p>ok. 74 tys. rolników wytypowanych do kontroli na</p>	<p>Dane Agencji Restrukturyzacji i</p>	<p>Wejście w życie rozporządzenia pozwoli na</p>

<p>się o przyznanie płatności bezpośrednich wytypowani do kontroli na miejscu oraz rolnicy, na których nakładane są sankcje i zmniejszenia płatności</p>	<p>miejscu ok. 73 tys. rolników podlegających sankcjom i zmniejszeniu płatności z tytułu różnego rodzaju uchybień</p>	<p>Modernizacji Rolnictwa: 1. liczba rolników wytypowanych do kontroli na miejscu na podstawie Zatwierdzonego Planu Kontroli na rok 2016 2. liczba rolników podlegających sankcjom i zmniejszeniu płatności - szacunkowa, na podstawie danych za 2015 r.</p>	<p>wypłatę zaliczek na poczet płatności bezpośrednich rolnikom niezależnie od tego czy zostali oni w danym roku wytypowani do kontroli na miejscu lub czy mają do nich zastosowanie zmniejszenia, wykluczenia i inne kary administracyjne oraz odliczenia, o których mowa w art. 24 ust. 2 ustawy. Zastosowanie tego rozwiązania przyczyni się do poprawy płynności finansowej tej grupy rolników, a w konsekwencji pozwoli im sprostać trudnościom powstałym w wyniku wystąpienia trudności na rynkach rolnych.</p>
<p>Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p>	<p>1</p>	<p>Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p>	<p>Wejście w życie rozporządzenia spowoduje konieczność przygotowania się przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do wypłaty zaliczek na poczet płatności bezpośrednich.</p>
<p>Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</p>			
<p>Termin konsultacji to sierpień/wrzesień 2016 r. Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji z organizacjami społecznymi, w tym w szczególności z:</p>			

pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Saldo ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Zróżnicowania finansowania	Budżet środków europejskich.							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Rozporządzenie zawiera przepisy regulujące szczegółowe warunki przyznawania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich. Jego wejście w życie nie generuje bezpośrednio skutków finansowych. Skutki takie wynikają natomiast z rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy²⁾, którego projekt jest procedowany równolegle do niniejszego projektu.</p> <p>Wypłata zaliczek na poczet płatności bezpośrednich nastąpi w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na 2016 r.</p> <p>Skutki finansowe stosowania systemu wsparcia bezpośredniego w Polsce zostały przedstawione w OSR do ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. 337).</p> <p>Środki wypłacone w ramach zaliczek na poczet płatności bezpośrednich podlegają w całości refundacji z budżetu Unii Europejskiej. W związku z faktem, że rozpoczęcie wypłaty zaliczek na poczet płatności bezpośrednich nastąpi z dniem 17 października br., refundacja z Komisji Europejskiej wpłynie w 2017 roku.</p>							
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na								

²⁾ rozporządzenie ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określające procentową wielkość zaliczek, termin rozpoczęcia ich wypłaty oraz zakres lub obszar objęty okolicznościami mogącymi powodować trudności finansowe lub pogorszenie sytuacji finansowej większej liczby rolników.

rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie rozporządzenia powinno przyczynić się do poprawy sytuacji finansowej polskich gospodarstw rolnych i w rezultacie do utrzymania ich konkurencyjności.						
Niemierzalne								

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	
---	--

Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

Komentarz:

Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.

Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 16 października 2016 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów zostanie dokonana corocznie po zakończeniu wypłaty zaliczek na poczet płatności bezpośrednich na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		